

Т.А. ТРАКТИНА

К 80-ЛЕТИЮ Р.Т. БИКТАГИРОВА

Аннотация. В январе 2022 года исполнилось 80 лет со дня рождения Раифа Терентьевича Биктагирова, известного ученого юриста, члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации первого и второго составов (1993–1999), доктора юридических наук, профессора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (1999–2017).

Ключевые слова: биография, ЦИК России, наука, научная деятельность, награды, книги.

TO THE 80TH ANNIVERSARY OF R. T. BIKTAGIROV

Abstract. January 2022 marks the 80th anniversary of the birth of Raif Terentevich Biktagirov, a well-known legal scholar, a member of the Central Election Commission of the Russian Federation of the first and second compositions (1993–1999), Doctor of Law, Professor of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (1999–2017).

Keywords: biography, CEC of Russia, science, scientific activity, awards, books.

Особенность трудовой биографии Р.Т. Биктагирова состоит в том, что ему удалось органически сочетать государственную службу с научно-педагогической деятельностью. Он трудился в органах и учреждениях самого разного уровня и профиля, включая профессиональную партийную работу и прессу. Из 80 лет жизни 60 были заполнены напряженными трудовыми буднями. Черты уникальности трудовой деятельности Биктагирова можно усмотреть в том, что ему довелось работать по два «захода» в таких государственных органах, как Президиум Верховного совета и Прокуратура Татарской АССР. Причем во вторых «заходах» — в должностях заведующего (начальника) отдела, что, признаться, встречается нечасто.

В биографии юбиляра отчетливо выделяются два больших периода: казанский и московский: 30 лет (1965–1994) он жил и трудился в Казани, немногим меньше — 27 лет (1995–2021) в Москве, работая в составе ЦИК России и в президентской академии¹.

ТРАКТИНА Татьяна Александровна — ведущий советник отдела мониторинга и совершенствования избирательных технологий Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, г. Москва

¹ Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХ и ГС).

Раиф Терентьевич — выходец из сельской глубинки Татарстана. Воспитываясь в неполной семье, он прошел суровую школу жизни в трудные послевоенные годы, а позднее, после получения высшего образования и ученой степени, — государственной службы и общественной деятельности в различных органах власти, параллельно успешно включился в научно-исследовательскую и преподавательскую работу в столичных вузах.

Хороший воспитательный заряд ему дала срочная служба в рядах Советской Армии, которую он проходил в частях Третьей ударной армии в составе группы советских войск в Германии (ГСВГ) в городе Магдебург. Учитывая уровень его подготовки и личные качества, комсомольцы и командование дважды доверили ему значимую общественную должность секретаря комсомольской организации воинской части. В годы службы он удостоился многих знаков солдатской доблести, в том числе отличника Советской Армии, был делегатом комсомольских конференций армии, а затем и группы войск, и даже был избран в состав президиумов указанных комсомольских форумов. Здесь ему довелось близко видеть и общаться вместе с другими делегатами конференции с главкомом ГСВГ генералом армии И.И. Якубовским, вскоре ставшим заместителем министра обороны СССР и маршалом Советского Союза.

В годы политического кризиса начала 90-х годов прошлого века на почве противостояния законодательной и исполнительной властей Р.Т. Биктагиров как ученый-юрист, государствовед и опытный практический работник был востребован на федеральном уровне. Указом Президента России он был назначен членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. О признании его высокой юридической квалификации и организационно-политического опыта свидетельствует и тот факт, что в тот период, в ноябре 1994 года, его кандидатура в числе других видных юристов страны Президентом России Б.Н. Ельциным была предложена Совету Федерации для назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Однако в условиях напряженности отношений между федеральным центром и Татарской ССР на почве одностороннего провозглашения государственного суверенитета и международной правосубъектности последней члены Совета Федерации не поддержали кандидатуру Р.Т. Биктагирова, представлявшего «мятежную» республику. Тем не менее выдвижение своей кандидатуры в высшую конституционно-судебную инстанцию страны он справедливо считает пиком юридической и политической карьеры [1, с. 41].

В то время в обеих палатах Федерального Собрания Российской Федерации царила весьма напряженная атмосфера. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, представленные тогда руководителями субъектов Российской Федерации, часто проявляли свой «норов», особенно

при решении кадровых вопросов. Достаточно напомнить, что из пяти кандидатур, представленных Президентом на должность судей Конституционного Суда, четыре не прошли. Не прошла даже кандидатура известного всей стране деятеля правоповедения министра юстиции России Ю.Х. Калмыкова. Все это было следствием противостояния федерального центра и субъектов Федерации, с одной стороны, и властей законодательной и исполнительной, — с другой.

ЦИК России была в оперативном порядке сформирована Президентом Российской Федерации в драматических условиях политического кризиса и была призвана возглавить и практически организовать избирательную кампанию по выборам депутатов обеих палат нового общегосударственного парламента — Федерального Собрания, а также проведение всенародного голосования по проекту Основного закона, одобренному Конституционным совещанием. Надо сказать, что новый избирательный орган страны успешно справился с возложенными на него задачами государственной важности.

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года и избрание нового парламента означали преодоление политического кризиса, выход государства и общества на стабильный демократический путь развития. Основные государственные институты власти получили прочную легитимную правовую основу своей деятельности. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации на законодательном уровне была признана постоянно действующим федеральным государственным органом, призванным организовать выборы федеральных органов государственной власти — Президента России и Государственной Думы, проведение общенационального референдума, контролировать избирательный и референдумный процессы в субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне. Она стала формироваться на основе Федерального закона тремя государственными органами — Президентом, Государственной Думой и Советом Федерации на паритетных началах.

В марте 1995 года кандидатура Р.Т. Биктагирова вновь оказалась в поле зрения членов Совета Федерации, теперь уже речь шла о должности члена ЦИК России. На этот раз сенаторы были более благосклонными, — кандидатура Раифа Терентьевича набрала наибольшее число голосов и он вновь был назначен членом федерального избирательного органа и приступил к работе на постоянной штатной основе.

Как бывший обозреватель правительственной газеты «Известия Татарстана» он, согласно распределению обязанностей, успешно курировал связи ЦИК России со средствами массовой информации, процессы информационного обеспечения выборов и референдумов. В порядке осуществления контрольно-организационных функций и подготовки вопросов на рассмотрение Комиссии часто бывал на местах, посетив более трети субъектов

Российской Федерации. По подготовленным им материалам и его докладу ЦИК России одобрила опыт работы Ульяновской областной избирательной комиссии, принимала постановления и документы по другим вопросам.

В составе делегации ЦИК России Р.Т. Биктагиров посетил ряд зарубежных государств, в том числе США, побывал в американском Конгрессе, Федеральной избирательной комиссии и даже в знаменитом пятиугольнике — Министерстве обороны. Уже будучи в Москве, дважды встречался и имел продолжительные беседы с тогдашним председателем Федеральной избирательной комиссии США господином Д. Макдональдом по инициативе последнего.

По окончании полномочий члена ЦИК России до ухода на пенсию Биктагиров трудился в Правовом управлении Аппарата Центризбиркома, несколько лет активно продолжал свою деятельность на общественных началах в составе Научно-методического совета при ЦИК России в качестве научного руководителя секции по вопросам совершенствования законодательства о выборах и референдумах и практики его применения. Он внес заметный вклад в разработку и совершенствование федеральных законов о выборах и референдумах и смежного законодательства, выступал с конструктивными предложениями на научно-практических конференциях и иных мероприятиях, проводимых ЦИК России и другими организациями. Будучи профессором РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации, он на протяжении ряда лет состоял независимым экспертом Аттестационной комиссии Аппарата ЦИК России.

За результативную деятельность Р.Т. Биктагиров неоднократно поощрялся государственными и ведомственными наградами. Он — обладатель высшей награды Всесоюзного общества «Знание» — нагрудного знака «За активную работу». Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, удостоен благодарности Президента Российской Федерации, Почетного знака Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «За заслуги в организации выборов» и других наград ЦИК России. Как память о переломном событии в политической истории России он бережно хранит такую реликвию, как дарственный экземпляр Конституции Российской Федерации 1993 года от первого Президента России Б.Н. Ельцина.

Редакция журнала «Гражданин. Выборы. Власть» подчеркивает особую значимость научно-исследовательской и педагогической деятельности юбиляра, еще и как своего постоянного автора, который с завидной регулярностью выступает с научными статьями на электоральную тематику. Будучи преподавателем РАНХ и ГС, он подготовил и выпустил в свет (лично и в соавторстве) более 10 книг и монографий, в том числе пока единственное в России издание о статусе ЦИК России [2], а также комплексный труд «Полный курс избирательного и референдумного права России» [3].

О последнем издании следует сказать особо: в трехтомном сочинении ученого и практика государственного строительства и электорального дела предпринята небезуспешная попытка создать обобщающий труд по избирательному и референдумному сегменту конституционного права, синтезирующий достижения науки, законодательства и электоральной практики. Исследование широкой совокупности научных и практических проблем, связанных с реализацией конституционных форм непосредственного народовластия за более чем 20-летний период развития новой России, в формате Полного курса избирательного и референдумного права и смежных институтов, осуществлено впервые в российской юридической литературе. В данном курсе освещены все стороны предмета исследования: теория и история избирательного и референдумного права, действующее в этой области законодательство, электоральная практика федерального и регионального уровня, вопросы совершенствования отдельных институтов избирательного и референдумного права, правового статуса широкого круга субъектов (участников) избирательного и референдумного процессов.

В трехтомнике обстоятельно мотивируется авторская позиция об избирательном и референдумном праве и процессе как специфическом и объемном сегменте конституционного права, в перспективе о возможном отпочковывании его в самостоятельную отрасль права. Новаторский характер имеют главы курса, посвященные системе и правовому статусу субъектов избирательного и референдумного права. Автор дает развернутый, во многом ранее не исследованный перечень указанных субъектов, вносит предложения по совершенствованию порядка формирования избирательных комиссий и статуса некоторых других субъектов избирательного процесса. В работе обосновываются предложения по преодолению тенденции к коммерциализации политического и юридического процесса, каковыми являются выборы органов публичной власти. Подробно, основываясь на материалах электоральной статистики, административной и судебной практики, рассматриваются развитие и современное состояние всех видов юридической ответственности физических и юридических лиц за нарушение избирательного и референдумного законодательства, порядок разрешения избирательных споров. В исследовании впервые в юридической литературе дается развернутый анализ молодой развивающейся науки избирательного и референдумного права и соответствующей учебной дисциплины, преподаваемой в вузах и других учебных заведениях юридического и политологического профиля.

Перу Р.Т. Биктагирова принадлежат главы в книгах, более сотни статей в собраниях, энциклопедиях, журналах и других изданиях, а также десятки программ и учебно-методических материалов. В совокупности автором создано более 130 исследовательских трудов общим объемом 462,56 п.л.

Следует упомянуть и о научно-организационной деятельности юбиляра. В начале 80-х годов прошлого века, будучи в должности заведующего отделом Президиума Верховного Совета Татарской АССР, он возглавлял Государственную экзаменационную комиссию (ГЭК) юридического факультета Казанского государственного университета. Позднее ему довелось председательствовать в Диссертационном совете по защите кандидатских диссертаций в НИУ «Высшая школа экономики» (г. Москва). В течение ряда лет состоял членом Диссертационного совета по защите кандидатских и докторских диссертаций, а также государственной аттестационной комиссии РАНХ и ГС.

Под его научным руководством подготовлены шесть кандидатов наук, защищены десятки магистерских диссертаций и дипломных проектов (выпускных квалификационных работ), в том числе и Героем Российской Федерации летчиком-космонавтом С.В. Залетиним, рядом депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, ответственными работниками ЦИК России, министерств и ведомств, местных органов власти.

Результативная научно-педагогическая деятельность Р.Т. Биктагирова получила высокую оценку руководства РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации, где он трудился без малого 20 лет. В 2012 году Раиф Терентьевич был удостоен высшей награды родного вуза — почетного знака «За заслуги перед академией».

Своего рода промежуточно-заключительным аккордом в творчестве Р.Т. Биктагирова является двухтомник его воспоминаний [1]. В них он с присущей ему скрупулезностью подвел основные итоги своей жизни и работы в условиях родного Татарстана и не менее родной Москвы. Но главная ценность диалогии видится в честном и объективном, насколько это возможно в такого рода сочинениях, анализе конкретной общественно-политической ситуации, поведения коллег в непростых условиях глубоких социально-экономических преобразований, оценке их поступков с позиции закона, морали, социальной справедливости. Весьма ценны и поучительны наблюдения автора и в коллективах ученых, преподавателей столичных вузов. В его воспоминаниях сохранились характеристики руководителей и отдельных членов ЦИК России, равно как и и главных функционеров ее Аппарата. По собственному признанию, при написании воспоминаний Раиф Терентьевич руководствовался изречением Аристотеля: «Пусть мне дороги друзья и истина, однако долг повелевает отдать предпочтение истине». Эту мудрость он вынес в эпиграф своих воспоминаний. Кстати говоря, этому высказыванию в полной мере соответствует и название диалогии.

Обозревая жизненный путь, стиль, методы и результаты работы Р.Т. Биктагирова как состоявшейся личности, можно с уверенностью утверждать, что он сполна выполнил хорошо известный ленинский наказ о необходимости

сочетать практическую работу с научно-исследовательской деятельностью, что позволяет добиться более весомых результатов труда в обоих направлениях, так как они закономерно питают друг друга. Продолжительная государственная и научно-педагогическая деятельность юбиляра убедительно свидетельствует об этом.

Список литературы

1. Биктагиров Р.Т. Честно о пережитом: автобиографическое сочинение в двух частях. Часть (книга) вторая (московский период жизни). Казань: Редакционно-издательский центр «Школа», 2019.
2. Биктагиров Р.Т., Вельяшев О.Ю. Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М.: РЦОИТ, 2006. 128 с.
3. Биктагиров Р.Т. Полный курс избирательного и референдумного права России: теория, законодательство, практика. Научно-практическое издание в 3 томах. Казань. КБУ «РЦМКО», издательство «Школа», 2013. 1108 с.